

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2015-05-06

Plats och tid Kommunhuset, Storuman 2015-05-06, kl. 10.45-11.15

Beslutande Tomas Mörtzell (C) ordförande
Ulf Vidman (M)
Karin Malmfjord (S)
Ann-Christine Jonsson (S)
Roland Gustafsson (KD) tjänstgörande ersättare för Therese Granström (C)

Övriga Maria Mickelsson sekreterare
Peter Persson koncernchef

Utses att justera Karin Malmfjord

Justeringens plats och tid Kommunhuset, Storuman 2015-05-13 Paragrafer §§ 61-68

Underskrift Sekreterare
Maria Mickelsson

Ordförande
Tomas Mörtzell

Justerande
Karin Malmfjord

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens anslagstavla.

Organ Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2015-05-06

Datum då anslaget sätts upp 2015-05-13 Datum då anslaget tas ned 2015-06-04

Förvaringsplats för protokollet Kommunstyrelsens kansli

Underskrift _____
Maria Mickelsson

KSAU § 61

KS/2014:163 - 020

Motion - delade turer och deltidstjänster inom omsorgen

Håkan Rombe (partilös f.d. FP) har 2014-04-03 lämnat in en motion om delade turer och deltidstjänster inom omsorgen.

Rombe skriver följande i motionen:

Vi står inför stora behov av nyrekryteringar till bl.a. omsorgsverksamhet. Tillgången på utbildad arbetskraft är alldeles för liten och stora problem har redan börjat visa sig. Många, även på riksnivå, anser oattraktiva arbetsvillkor och låga löner som orsaker till att få ungdomar väljer omsorgsutbildning och omsorgsyrken.

Det behövs minskning av deltidsanställningar och delade turer samt ökning av löneläget om Storumans kommun ska kunna konkurrera. Jag har tidigare utan framgång propagerat för att kommunen, tillsammans med andra kommuner, ska utarbeta en långsiktig rekryteringsplan för alla personalgrupper. Det är för sent att agera när problemen redan är över oss. Utbildning av invandrare är en möjlighet.

Rombe föreslår

att heltid ska vara en rättighet och deltid en möjlighet för personalen där heltid bör vara det normala

att delade turer ska vara en möjlighet för personalen men inte en skyldighet. När delade turer avskaffas bör ett icke oväsentligt extra lönepåslag ges till dem som väljer delade turer som inte tas från den årliga lönepotten, som en form av OB-tillägg. Ingen i omsorgen behöver sakna arbetsuppgifter om delade turer minskas kraftigt. Aktivering, allsång m.m. aktiviteter kan bedrivas under dagens lugna perioder.

att kommunen bör anpassa löneläget så att kommunen ligger på minst genomsnittet för omkringliggande kommuner.

Kommunfullmäktige beslutade 2014-04-29, § 38 att överlämna motionen till kommunstyrelsen för beredning. Ärendet har därefter överlämnats till omsorgsnämnden för yttrande.

KSAU § 61 – forts.

Socialchefens bedömning och förslag till beslut 2014-09-18

Omsorgsnämndens uppfattning skiljer sig inte från motionärens att heltid ska vara en rättighet och delade turer inte ska vara en skyldighet.

Under perioden 2003-2008 genomfördes ett heltidsprojekt inom vård och omsorg. De som önskade ökad tid fick fylla ut sin grundanställning genom att vara mer flexibel och arbeta på andra avdelningar och arbetsplatser. Övertiden minskade, likaså kostnader för vikarier.

Likväl var den ofinansierade tiden för stor varför projektet lades ner 2008 som ett led i att få ordning på kostnader inom vård och omsorg. Ofinansierad tid uppstår när medarbetare har rätt till sin sysselsättningsgrad och därmed rätt till arbetstid och lön motsvarande sysselsättningsgraden, men arbetsgivaren inte lyckas boka in medarbetaren på lämpliga arbetspass.

I dag kan de som arbetar deltid anmäla att man önskar mer tid och lägga sig tillgängliga hos bemanningsenheten. Chefer ska tillfälligt höja sysselsättningsgrader för medarbetare som önskar högre sysselsättningsgrad när det finns vakanta utrymmen inom en verksamhet.

Beträffande delade turer pågår ett arbete där man försöker göra schema där delade turer minimeras. Det är två enhetschefer och två medlemmar ur Kommunal som deltar i arbetet. Under oktober ska schemaförslag presenteras.

Att införa reformer inom en organisations bemanningsprocess är tidskrävande eftersom det ofta omfattar förändringar för en stor andel av eller till och med samtliga medarbetare på en arbetsplats.

Omsorgsnämnden har i dagsläget svårt att hantera ett så omfattande beslut som ett bifall till motionen skulle innebära då det saknas såväl planering som ekonomiska resurser för detta.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår socialchefen att motionen avslås.

Omsorgsnämndens yttrande 2014-09-24

Omsorgsnämnden har behandlat ärendet vid sammanträde 2014-09-24, § 176 och beslutat förslå att motionen bifalls under förutsättning att erforderliga medel efter utredning tillförs omsorgsnämndens budget. Vid sammanträdet reserverade sig ledamöterna Patrik Persson (C) och Monika Beije (M) över beslutet till förmån för socialchefens förslag.

KSAU § 61 – forts.

Kommunstyrelsen beslutade 2014-11-11, § 118 att återremittera ärendet till omsorgsnämnden för ytterligare utredning avseende en kostnadsberäkning av de åtgärder som ett bifall till motionen innebär.

Omsorgsnämndens yttrande 2015-03-18

I samband med löneförhandling 2014 åtog sig arbetsgivare och Kommunal att gemensamt se över möjligheter till en attraktivare arbetsplanering. Under hösten 2014 har ett genomgripande arbete genomförts med följande resultat:

Beräkningarna har gjorts på äldreboendet Sibyllagården och dessa är direkt överförbara till äldreboendet Vikbacka med undantaget att Vikbacka inte lagt ut städ på entreprenad vilket innebär en merkostnad om ca 1 030 000 kronor per år.

Kostnad för förändring av arbetstider vid två äldreboenden skulle uppgå till ca 1 830 000 kronor per år.

Exakta beräkningar har inte gjorts för resterande enheter inom omsorgen men ovanstående summa kommer att mångdubblas om den i motionen föreslagna förändringen ska genomföras.

Att införa reformer i en organisations bemanningsprocess är tidskrävande eftersom de omfattar förändringar för en stor andel av medarbetarna på en arbetsplats. Omsorgsnämnden har i dagsläget svårt att hantera ett så pass omfattande beslut som ett bifall till motionen skulle innebära då det saknas så väl planering som ekonomiska resurser för detta.

Med hänvisning till ovanstående föreslår omsorgsnämnden att motionen avslås. Omsorgsnämnden beslutar vidare att uppdra till socialchefen att skicka ut en enkät till all vårdpersonal om delade turer och heltidssysselsättning.

Beredande organs förslag

Omsorgsnämndens protokoll 2014-09-24, § 176 och 2015-03-18, § 33.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2014-10-28, § 69.

Kommunstyrelsens protokoll 2014-11-11, § 118.

Arbetsutskottets föreslår

att motionen avslås.

KSAU § 62

KS/2015:86 - 533

Förordnande av Hemavan Tärnaby Airport som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse (Service of General Economic Interest/SGEI)

Hemavan Tärnaby Airport AB har 2015-03-04 inkommit med skrivelse angående förordnande av flygplatsen som ”tjänst av allmänt ekonomiskt intresse” (på engelska ”Service of General Economic Interest”/SGEI).

Förslag till förordnande av Hemavan Tärnaby Airport som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI) har upprättas.

Bakgrund

Den 20 februari 2014 antog Europeiska kommissionen riktlinjer för statligt stöd till flygplatser och flygbolag inom EU. Grundprincipen i riktlinjerna är att statsstöd inte ska utgå till denna typ av verksamheter, eftersom det snedvrider konkurrensen.

Undantagsregler har dock formulerats för flygplatser som har färre än 700 000 respektive 200 000 passagerare per år. För de mindre flygplatser som betjänar regioner som riskerar att bli isolerade och definieras ha ett allmänt ekonomiskt intresse (SGEI), kan statsstöd beviljas via nationella beslut. Besluten för flygplatser under 200 000 passagerare ska omprövas vart tionde år.

Sammanfattning och konsekvenser

Hemavan Tärnaby Airport har under alla år som verksamhet bedrivits haft färre än 200 000 passagerare per år. Genom att Storumans kommun förordnar flygplatsen som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse blir flygplatsen berättigad till fortsatt statligt stöd (varav den största delen är det statliga driftbidraget.)

Driftbolaget Hemavan Tärnaby Airport AB (HTAAB) är delvis ägt av privata ägare, men de privata delägarna är ej bundna av statsstödsreglerna. Om flygplatsen ska förordnas som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI) måste underskottstäckningen garanteras av den part som utfärdar förordnandet. Detta innebär alltså att Storumans kommun ensam har ansvaret för att täcka eventuella underskott i HTAAB (även om de privata delägarna i sin tur på inget sätt är förbjudna att bidra till underskottstäckningen.)

År 2013 gjorde HTAAB ett resultat efter finansiella poster på -2 331 690 kronor, och år 2014 -1 789 258 kronor.

KSAU § 62 – forts.

Beredande organs förslag

Utredare Alexander Jonssons tjänsteutlåtande 2015-04-16.

Arbetsutskottet föreslår

att Storumans kommun förordnar Hemavan Tärnaby Airport som tjänst av allmänt ekonomiskt intresse (SGEI) enligt upprättat förslag.

KSAU § 63

KS/2015:95 - 004

Dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen

Enligt Storumans kommuns arkivreglemente ska varje myndighet inom kommunen upprätta en dokumenthanteringsplan. Dokumenthanteringsplanen beskriver verksamhetens hantering av information, som t.ex. handlingstyp, vad som ska gallras, när det ska gallras samt vad som ska bevaras för alltid.

Dokumenthanteringsplanen är ett styrdokument som beskriver när allmänna handlingar ska gallras. Den är även ett stöd för verksamheten i hanteringen av allmänna handlingar samt en hjälp för allmänheten i deras rätt till insyn. För att vara aktuell måste dokumenthanteringsplanen ständigt ses över och revideras.

Förslag till dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen har upprättats för följande områden:

- Ledningsfunktioner
- Revision
- Allmän administration
- Personaladministration
- Ekonomiadministration
- Upphandling samt förrådsadministration

Beredande organs förslag

Arkivarie Eva-Lisa Holmströms tjänsteutlåtande 2015-03-24.

Arbetsutskottet föreslår

att upprättat förslag till dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen antas.

KSAU § 64

KS/2015:194 - 022

Sysselsättning för nysvenskar i Storumans kommun

Individ- och familjeomsorgen, flyktingverksamheten och arbetsmarknadsenheten har 2015-02-09 utarbetat förslag för att öka integrationen i kommunen och ge nysvenskar bättre förutsättningar att etablera sig på den öppna arbetsmarknaden och på så vis bli självständiga och självförsörjande.

Förslaget innebär sammanfattningsvis följande:

Kommunen och de kommunala bolagen ska tillhandahålla sammanlagt minst 10 praktikplatser för personer som behöver språkpraktik.

De nysvenskar som varit inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin och är utan arbete ska kunna erbjudas anställning på heltid i kombination med 15 timmar SFI (svenska för invandrare) i veckan. 40 – 50 procent av lönekostnaden ska finansieras genom Arbetsförmedlingens bidrag för Nystartsjobb. Förslaget är att kommunstyrelsen betalar för 15 timmar SFI i veckan och verksamheterna står för de övriga 25 timmarna. Detta ska gälla både kommunal verksamhet och privata företagare som anställer nysvenskar.

För att följa upp arbetet med att integrera nysvenskarna i sysselsättningen behövs en arbetsgrupp bestående av representanter från socialtjänsten, flyktingverksamheten, arbetsmarknadsenheten och näringslivskontoret. Det privata näringslivet i kommunen ska informeras och motiveras att de har möjlighet att vara del i denna satsning.

Koncernchefens bedömning

Nettokostnaden för SFI beräknas uppgå till 63 000 kronor per anställd på årsbasis. Bedömningen är att anställningar enligt förslaget kan börja erbjudas fr.o.m. 1 september 2015.

Beredande organs förslag

Koncernchef Peter Perssons tjänsteutlåtande 2015-04-28.

Arbetsutskottet föreslår

att koncernledningsgruppen får i uppdrag att bestämma hur många praktikplatser som ska tillhandahållas för personer som behöver språkpraktik

KSAU § 64 – forts.

att de nysvenskar som varit inskrivna i jobb och utvecklingsgarantin och är utan arbete ska kunna erbjudas anställning på heltid i kombination med 15 timmar SFI i veckan under förutsättning att arbetsförmedlingen lämnar bidrag med minst 40 procent av lönekostnaden

att kommunstyrelsen finansierar 15 timmar SFI i veckan (35 procent av lönekostnaden) oavsett om det är kommunen eller privata företag som är arbetsgivare

att antalet anställningar där kommunstyrelsen finansierar 15 timmar SFI inte får vara mer än fyra samtidigt pågående anställningar

att finansieringen av SFI-timmarna 2015 bedömt till 84 000 kronor sker från verksamhet 9206 inflyttarservice

att finansieringen av SFI-timmarna 2016 inarbetas i kommunstyrelsens detaljbudget

att en arbetsgrupp tillsätts för att följa upp arbetet med att integrera nysvenskar i sysselsättning med representanter från individ- och familjeomsorgen, flyktingverksamheten, arbetsmarknadsenheten och näringslivskontoret.

att Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen erbjuds ingå i arbetsgruppen med vardera en representant.

KSAU § 65

KS/2015:200 - 253

Markförsäljning - del av Björkfors 1:5 (väster om Norrliften)

Storumans kommun äger fastigheten Storuman Björkfors 1:5. Inom den fastigheten arrenderar i dag Hemavan Alpint AB ett område som betecknas skifte 1. Bolaget äger angränsande fastigheten Storuman Björkfors 1:342.

Hemavan Alpint AB vill förvärva ett markområde som är ca 10-20 meter brett och sträcker sig ca 1 000 meter längs fastighetsgränsen mellan Storuman Björkfors 1:5 och 1:342. Snökanonanläggning och belysning finns inom detta område, toppstuga är under uppförande.

Beredande organs förslag

Handläggare Mari Salomonssons tjänsteutlåtande 2015-04-28.

Arbetsutskottet föreslår

att del av Storuman Björkfors 1:5, som är erforderligt för att ovannämnda snökanonanläggning, belysning och toppstuga ska inrymmas inom området, säljs till Hemavan Alpint AB

att markpriset är 8 kronor/m²

att lantmäteriförrättning bekostas av Hemavan Alpint AB

att ovanstående gäller under förutsättning att fastighetsreglering går att genomföra.

KSAU § 66

KS/2015:151 - 060

Projekt Regional Innovation in the Nordic Arctic Region and Scotland with a Special Focus on Regions with Large-scale Projects (REGINA) – medfinansiering

Storumans kommun har via MidtSkandia erbjudits att delta i rubricerade projekt. Ansökan om medfinansiering har inkommit 2015-02-20.

Projektet REGINA ska utveckla en innovativ modell för hur forskningsinstitutioner och regionala myndigheter och samarbetsorgan samt partners och andra intressenter från olika länder kan stödja kommuner och lokala samhällen att uppnå en ekonomiskt gynnsam och socialt och miljömässigt hållbar och ansvarsfull utveckling. Regionerna är gleset befolkade och karaktäriseras av en dominerande storskalig industri och exploatering av naturresurser som gruvverksamhet och olje- och gasindustri. Projektet ska utveckla metoder och processer för att stödja lokalsamhällen vid stora investeringar. Dessa ska underlätta arbetet med grön tillväxt, ett bra socialt och demografiskt balanserat samhälle och hållbar utveckling. Utbyte av goda erfarenheter och kunskap mellan de involverade parterna kommer bidra till att lokalsamhället utvecklar positiva socialekonomiska effekter vid storskaliga projekt eller etableringar istället för miljöbelastningar och sociala problem.

Aktiviteter inom projektet är främst:

- Projektledning och framtagande av gemensam strategi
- Engagera lokalsamhället
- Informationsspridning och mervärdesskapande

Viktiga frågeställningar som adresseras:***Demografi***

1. Vilka de viktigaste utmaningarna när det handlar om befolkningstillväxt eller -nedgång, åldersstruktur, migration (inklusive tillfälliga personalflöden), en jämn könsfördelning i glesbygden är och hur dessa utmaningar kan hanteras?

KSAU § 66 – forts.

2. Hur ska vi förutse, planera och genomföra en politik för hållbar arbetsmarknad för att dels möta behoven hos storindustrin och dels behov och förväntningar hos lokalt anställda under olika faser av ett storskaligt projekt?
3. Hur kan negativa effekter av "fly in-fly out-fenomenet" reduceras, och hur kan vi se till att arbeten som kräver hög kompetens och kunskap utvecklas parallellt med mer tekniska och manuella jobb?
4. Finns det möjligheter att utveckla nya utbildnings- eller rörlighetsprogram för att höja kompetensen hos lokala arbetskrafter?

Landanvändningskonflikter

1. Vilken typ av nya innovativa metoder rörande flera markanvändningar kan identifieras och utvecklas ytterligare för att ta hänsyn till olika intressen, lösa eventuella konflikter och identifiera win-win-lösningar för t.ex. gruvindustrin, stadsutveckling, renskötsel, rekreation och turism, naturvård m.m.?
2. Hur ser den nordiska/skotska kulturen och allemansrätten (som syftar till allmän användning av kollektiva nyttigheter, t.ex. plocka svamp och bär), på den förändrade markanvändningen?
3. Vid mogna industrier (t.ex. den skotska och norska oljeindustrin), hur påverkar nya miljöfrågor (särskilt klimatförändringen) redan ingångna avtal för att återställa miljön efter exploatering gjordes. Villkoren för sådana avtal bör granskas i samband med förändrade miljöhot, för att se om de fortfarande kan erbjuda det förväntade skyddet?

Grön tillväxt och lokalt företagande

1. På vilket sätt är det vara möjligt att accelerera grönt tillväxttänkande och verksamhet i samband med storskalig exploatering av naturresurser?
2. Hur kan småskaligt grönt entreprenörskap stimuleras och utvecklas i glesbygd, både som försörjning till storskaliga industrier samt nya gröna företag, t.ex. i turism-, rekreations eller hälsosektorer?

KSAU § 66 – forts.

Storumans kommun deltar som fallstudie vilket innebär att erfarenheter från kommunen utgör underlag för en större forskarstudie. Detta kommer rendera i en framtidsanalys som omfattar både expansions- och tillbakagångsfas för investeringen.

Lokalt samhällsengagemang

1. Vilka är de viktigaste skillnaderna mellan de regioner som deltar i termer av samarbete och konflikter rörande bevarandet av kulturell identitet?
2. Finns det gemensamma lösningar på hur man kan ta tillvara relativt svaga lokala institutioner i relation till mäktiga externa intressen?
3. Vilken typ av nya innovativa metoder kan identifieras, utvecklas och genomföras i syfte att lösa konflikter mellan exploatörer och urfolk?
4. Hur kan icke-statliga organisationer, lokala föreningar eller samhällen hjälpa till att engagera och informera lokalbefolkningen?

Projektägare

Nordregio är ansvariga för koordinering och för policyfrågor med stöd av sekretariatet på Nordiska Ministerrådet.

Medverkande forskningsinstitutioner

Nordlandsforskning i Bodø och/eller Bioforsk på Tjøtta i Norge, University of Lapland i Rovaniemi, samt the James Hutton Institute och/eller Highlands and Islands Enterprise från Skottland.

Lokala och regionala partners

Grönland (Qagortoq), Sverige (Storumans kommun och MidtSkandia), Finland (Sodankylä), Norge (Alstahaug och Brønnøy kommune), samt Shetlandsöarna.

Projektid

2015-10-01–2018-10-30.

Total projektbudget

Ca 2 500 000 euro och nedbrutet per projektpartner innebär detta 200 000 euro för Storumans kommuns del. Kostnaderna avser till största delen personal- och resekostnader.

KSAU § 66 – forts.

Styrgrupp

Representanter från varje deltagande partner, för Storumans kommun en ordinarie ledamot i kommunstyrelsens arbetsutskott alternativt miljö- och samhällsbyggnadsnämndens presidium.

Sökt medfinansiering från Storumans kommun

Kontanta medel 70 000 euro, motsvarar cirka 652 400 SEK.

Periodisering

År	Antal månader	Budget (SEK)
2015	3	52 897
2016	12	211 589
2017	12	211 589
2018	10	176 325
Summa	37	652 400

Övriga projektdeltagare, kontant medfinansiering

Northern Periphery and Arctic Programme (NPA) 130 000 euro, motsvarar cirka 1 211 600 SEK.

Koncernledningsgruppen har 2015-05-04 tillstyrkt projektet.

Beredande organs förslag

Projektledare Jimmy Lindbergs tjänsteutlåtande 2015-04-22.

Arbetsutskottet beslutar

att delta i projektet

att föreslå länsstyrelsen att kommunens finansiering år 2015 -52 897 kronor - tas ur bygdeavgiftsmedel avsatta för EU-projekt år 2015.

KSAU § 67

KS/2015:201 - 107

Bolagsstämma med Inlandsbanan AB (IBAB) 2015

Inlandsbanan AB (IBAB) kallar till bolagsstämma den 20 maj i Östersund.

Kommunfullmäktige har 2014-11-25, § 45 beslutat att uppdra till kommunstyrelsen att utse ombud vid varje enskilt tillfälle vid externa bolagsstämmor, årsmöten, föreningsstämmor m.fl.

Arbetsutskottet beslutar

att utse Johnny Holmgren till kommunens ombud vid Inlandsbanan AB:s bolagsstämma 2015.

KSAU § 68

KS/2015:191 - 106

Årsmöte med föreningen Blå vägen 2015

Föreningen Blå Vägen kallar till årsmöte den 18 maj 2015 i Lycksele.

Kommunfullmäktige har 2014-11-25, § 45 beslutat uppdra till kommunstyrelsen att utse ombud vid varje enskilt tillfälle vid externa bolagsstämmor, årsmöten, föreningsstämmor m.fl.

Ett ombud med en ersättare ska utses för årsmötet med föreningen Blå Vägen.

Arbetsutskottet beslutar

att utse följande ombud med ersättare till föreningen Blå Vägens årsmöte 2015:

Ombud***Ersättare***

M Gun-Brith Stenvall

S Harry Söder
